附件

**广西工程勘察设计行业发展“十四五”规划**

**（征求意见稿）**

**目 录**

[一、十三五回顾 4](#_Toc28136)

[（一）发展成绩 4](#_Toc395)

[1.行业规模实力不断增强，整体效益显著提升 4](#_Toc15106)

[2.行业管理改革持续深化，市场环境进一步优化 6](#_Toc4650)

[3.质量保障体系不断完善，建设质量显著提高 7](#_Toc8183)

[4.企业体制改革成效突出，人才队伍培养壮大 8](#_Toc8948)

[5.业务模式转型不断加快，区外市场进一步拓展 9](#_Toc8767)

[6.民生保障工程全力以赴，居住条件不断改善 10](#_Toc9031)

[（二）存在问题 10](#_Toc7268)

[1.规模化扩张取得成效，但离高质量增长仍有差距 10](#_Toc4514)

[2.市场监管尚不精准，质量监管水平有待提高 12](#_Toc20631)

[二、面临形势 13](#_Toc13912)

[（一）广西新时期对外开放新格局充满挑战与机遇 13](#_Toc24870)

[（二）广西开启高质量攻坚行动新征程 14](#_Toc16573)

[（三）勘察设计行业竞争格局向生态思维转变 14](#_Toc25955)

[（四）数字化技术加速勘察设计行业的创新变革步伐 15](#_Toc17124)

[（五）产业技术迭代促进勘察设计行业发展转型 15](#_Toc18167)

[三、总体要求 17](#_Toc10280)

[（一）指导思想 17](#_Toc12997)

[（二）发展原则 17](#_Toc25873)

[（三）发展目标 19](#_Toc438)

[1.总体目标 19](#_Toc21337)

[2.具体目标 19](#_Toc24880)

[四、主要任务 22](#_Toc792)

[（一）规范勘察设计市场秩序 22](#_Toc9)

[1.完善市场准入清出制度 22](#_Toc21096)

[2.加强行业信用监管体系建设 22](#_Toc27690)

[3.健全勘察设计招投标机制 23](#_Toc26359)

[（二）提升行业综合服务能力 23](#_Toc28230)

[1.全面提升勘察设计综合品质 23](#_Toc16741)

[2.积极推进数字化应用 24](#_Toc23632)

[3.加强前沿技术的研究及推广应用 26](#_Toc8294)

[4.着力构建行业技术支撑平台 27](#_Toc24724)

[（三）推动勘察设计模式改革 27](#_Toc23023)

[1.创新勘察设计质量监管模式 27](#_Toc25243)

[2.转变工程建设组织模式 28](#_Toc17163)

[（四）推动企业高质量转型发展 29](#_Toc26701)

[1.建构差异性的企业定位 29](#_Toc17154)

[2.促进企业转变业务发展模式 30](#_Toc14563)

[3.促进企业管理体系创新 31](#_Toc21745)

[4.实现企业结构性变革 31](#_Toc6311)

[5.加强市场开放，鼓励企业融入“大湾区”建设 32](#_Toc4881)

[（五）加强人才培养和引进 32](#_Toc27553)

[1.完善人才梯队建设，培养行业领军人才 32](#_Toc311)

[2.加强注册人员队伍建设，开展行业继续教育培训 33](#_Toc16020)

[3.注重人才多元化培养，优化人才发展环境 34](#_Toc14421)

[4.优化人才引进和激励政策 34](#_Toc28921)

[5.着重培养面向东盟市场的国际化综合人才 35](#_Toc25349)

[（六）加强国际合作与技术交流 36](#_Toc20454)

[1.加强与海外市场平台交流 36](#_Toc15204)

[2.整合优势资源推进项目合作 36](#_Toc12536)

[3.提升企业海外市场风险管控能力 36](#_Toc31940)

[4.推进工程建设技术标准国际化 37](#_Toc21943)

[（七）落实城市更新、乡村建设行动，推进韧性城市建设 37](#_Toc4101)

[1.创新城市更新设计方法 37](#_Toc25370)

[2.提升农房设计水平 38](#_Toc12175)

[3.强化抗震防灾体系建设 38](#_Toc22024)

[五、保障措施 39](#_Toc26691)

[（一）加强政府主管部门指导和组织协调 39](#_Toc25871)

[（二）确保相关扶持政策细化落地 39](#_Toc18148)

[（三）落实企业实施责任 39](#_Toc168)

[（四）充分发挥行业协会作用 40](#_Toc15808)

**前 言**

工程勘察设计行业是社会、经济与环境发展的规划者、设计者、建造者和运营者，是工程建设的灵魂，在建设项目科学决策、能源节约、环境保护、效益提升方面，建设资源节约型与环境友好型社会、促进高质量发展中发挥着主导作用。

“十三五”时期，广西工程勘察设计行业坚持人才为本、创新为魂、质优为基，一如既往地为城乡建设事业作出了积极贡献，进一步优化了勘察设计行业市场环境、提升了行业发展质量，有力地推动了社会经济的进步与发展。

“十四五”期间，勘察设计行业将面临前所未有的新形势，为深入贯彻落实《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》，进一步明确新形势下广西工程勘察设计行业的指导思想、发展目标和主要任务，促进行业持续健康发展，根据国家和广西“十四五”规划的总体部署以及住房和城乡建设部的要求，立足于广西工程勘察设计行业发展实际，特编制本规划。

**一、十三五回顾**

“十三五期间”，我国经济发展进入提质增速阶段，在国际贸易争端、国内产业结构调整以及全面改革推进等多重背景下，广西工程勘察设计行业上下同心，努力奋斗，积极探索改革，加快业务创新、管理创新、技术和体制创新，推动全区工程勘察设计行业不断取得新的发展，行业发展规模、从业人员数量、营业收入等快速增长，市场监管不断完善，为全区经济社会发展以及实现“一带一路”、“西部陆海新通道”、“强首府”等战略布局作出了积极贡献：一是行业规模实力不断增强，整体效益显著提升；二是行业管理改革持续深化，市场环境进一步优化；三是质量保障体系不断完善，建设质量显著提高；四是行业技术水平稳步提升，科技创新能力日益增强；五是企业体制改革成效突出，人才队伍日渐壮大；六是民生保障工程全力以赴，居住条件不断改善；七是业务模式转型不断加快，区外市场增长迅速。

**（一）发展成绩**

**1.行业规模实力不断增强，整体效益显著提升**

**——行业规模稳步扩张。**至2019年末，在桂注册登记工程勘察设计企业551家，较2015年增长41.3%，资质范围涵盖建筑、市政公用等十六个行业；期末从业人员约6.5万人，较2015年增长133.72%。全区具备甲级资质勘察设计企业数量由2015年的96家增至2019年的127家，中、高级专业技术职称人员数量日益增多，分别由2015年的9655人、6074人增至2019年的15998人、8773人，行业总体技术水平明显增强。

**——营业收入总体上升。**2019年，全区工程勘察设计行业营业收入约1331.24亿元，较2015年增长1177.00%；人均营业收入204.40万元，较2015年增长446.39%；利润总额27.30亿元，较2015年增长298.02%。

图表1：行业利润增长情况统计表

**——科技创新能力不断增强。**全区工程勘察设计行业科技创新能力日益增强，科技活动费用上的支出不断增加，从2015年的16532万元增长至2019年的221960万元，2019年的科技成果转让收入总额约达5.01亿元。企业累计拥有专利、专有技术由2015年的212项、71项增至2019年的1035项、587项。

2016年－2019年，广西工程勘察设计企业累计获得与工程建设有关的国家级奖项243项、省部级奖项6035项；累计参加编制国家、行业和地方技术标准531项，参加编制国家、行业、地方标准设计图集（册）165项。“十三五”期间，累计有115个项目获得全国优秀工程勘察设计（行业）奖，1488个项目获得广西优秀工程勘察设计奖。

**2.行业管理改革持续深化，市场环境进一步优化**

**——完善行业管理体系。**“十三五”期间，广西工程勘察设计行业市场管理和质量监管逐渐数字化、精准化，信息化监管水平显著提升；对跨区域、跨行业承揽业务企业的事中事后监督管理不断加强，消除地方保护和行业壁垒有所收效，行业营商环境进一步优化，勘察设计行业市场化进程不断加快。

**——深化“放管服”改革。**深化施工图设计文件审查改革，大力推行数字化施工图联合审查，优化营商环境。搭建并运行使用数字化施工图联合审查管理信息系统，认定发布全区统一的施工图综合审查机构名录，大力推动实行技术审查与行政审批相分离，降低施工图审查环节的制度性交易成本，有效解决以往施工图审查部门分散、程序复杂、效率不高等问题。缩小施工图设计文件审查范围，针对社会投资低风险产业类工程建设项目，可免予施工图审查；针对勘察设计信用评价等级为“优秀”且在各级住房城乡建设主管部门抽查项目中无违反法律、法规和工程建设强制性标准等不良信用行为的勘察单位、设计单位，对其承揽的一般工程试行信用承诺制。

逐步优化勘察设计领域项目行政审批制度，建设工程企业资质管理制度改革不断深入，工程勘察设计企业资质类别和资质标准不断精简，审批方式逐渐优化，建筑市场准入限制进一步放宽，有效破除制约企业发展的不合理束缚，持续激发市场主体活力。

**——推进行业信用体系建设。**建立统一的工程勘察设计企业、注册技术人员、工程项目业绩等信息基础数据库，对进入广西行政区域范围内承接工程勘察设计业务的区外工程勘察设计企业实施诚信信息登记入库管理。持续深化工程勘察设计行业领域信用管理系统建设，建立勘察设计企业及施工图审查机构信用状况综合评价体系，推进行业信用评价制度建设，将信用评价结果作为实施信用分级分类监管及市场准入清退重要依据。以信用分级分类监管为抓手，扩大事中事后监管覆盖范围，提升信用监管运用深度，在工程勘察设计行业和领域实施差别化监管措施，不断提升监管效能。

**3.质量保障体系不断完善，建设质量显著提高**

**——建设工程法规标准体系不断完善。**修订《广西壮族自治区建设工程勘察设计管理条例》等地方行政法规；进一步构建新型工程建设标准体系，适时制修订地方标准规范，“十三五”期间累计批准发布涉及房屋建筑、公共建筑、市政工程、BIM、装配式建筑、地下综合管廊等领域的工程建设地方设计标准41项。

**——建设工程质量监管措施逐步加强。**积极开展大型公共建筑工程后评估试点建设，确定南宁、柳州、桂林、北海市为试点城市，分批确定8个试点项目，建立大型公共建筑工程后评估专家库，发布《广西大型公共建筑工程后评估导则》，成为全国首个完成试点任务的省（区）；创新工程勘察质量行为监管方式，上线运行广西工程勘察质量监管信息系统，推进勘察信息化数据采集工作，在全区推行勘察质量信息化监管，并逐步实现与市场监管信息归集共享；不断强化工程勘察设计质量监督管理，每年不定期开展全区房屋建筑与市政基础设施工程勘察设计质量、抗震设防专项论证监督检查及企业资质动态核查，落实各方主体主要责任，严格执法，建设工程质量水平明显提高。

**——工程建设组织模式更加合理。**在勘察设计行业领域大力推进工程总承包、全过程工程咨询、建筑师负责制等新型工程建设组织模式，逐步明确设计单位在设计采购施工总承包（EPC）和设计施工总承包（DB）等工程总承包模式中工程质量安全、进度控制、成本管理等方面的主体责任。严格落实勘察设计领域职业资格人员的质量责任，强化勘察、设计项目负责人和注册执业人员终身责任，在民用建筑工程中试点推行建筑师负责制，从组织模式改革提升建筑质量。

**4.企业体制改革成效突出，人才队伍培养壮大**

在体制机制改革方面，广西工程勘察设计企业加快与区内外优势设计院和各类型企业合作整合，现代企业制度、企业法人治理结构逐渐优化，企业向综合化、规模化和多元化发展，综合实力进一步增强。在企业自主创新动力机制方面，广西工程勘察设计企业由外生性驱动进阶为内生性驱动和协同性驱动，企业向专业化、特色化和精细化发展，管理创新和业态创新取得进一步成效，企业自主创新能力和核心竞争力显著增强。

“十三五”期间，广西工程勘察设计行业的大中型企业积极组织实施高层次人才建设计划，培养和引进了一批工程技术、投资、融资、法务、管理等领域高端人才，从业人员素质显著提高，人才队伍不断壮大。制定发布《广西工程勘察设计大师评选办法（试行）》，开展广西工程勘察设计大师评选活动，评选出13位工程勘察设计大师。另外，积极开展广西勘察设计行业优秀青年建筑师和青年设计师评选，覆盖勘察、建筑、市政等16个专业，评选出247位优秀青年设计师、87位优秀青年建筑师，填补了广西工程勘察设计行业领军人才的空白。

5**.业务模式转型不断加快，区外市场进一步拓展**

以设计为龙头的采购施工总承包（EPC）、设计施工总承包（DB）等模式得到不断推广。“十三五”期间，广西实施EPC和DB等2类工程总承包模式项目累计2951个，合同总额约3577亿元；工程勘察设计企业实现的各类工程总承包业务收入约达1181.18亿元，占营业收入比重的46.87%，项目类型集中在办公用房、保障性住房、学校、医院、文化场馆、生态移民项目以及市政基础设施等领域。其中，2017年－2020年由设计单位牵头的EPC和DB等2类工程总承包模式项目77个，合同总金额约214.6亿元，设计的龙头作用不断增强，形成以设计、采购、施工一体化协同的项目管理流程，市场化程度不断提高，行业转型升级不断加快，业务模式不断创新，为全行业营业收入的大幅度增长作出了重要贡献，有效推动市场业务拓展。

积极推进工程勘察设计行业在“一带一路”、中国—东盟自由贸易区、粤港澳大湾区合作机制内的交流合作，积极实施“走出去”战略，积极开拓东盟市场，参与国内外重大项目建设，境外工程完成合同额、境外工程总收入双双创历史新高，“十三五”期间广西工程勘察设计企业签订境外工程合同额约达58.2亿元、境外工程总收入约达7.12亿元，对外合作取得积极成效，国际化水平进一步提升。

**6.民生保障工程全力以赴，居住条件不断改善**

贯彻实施城市更新行动，完善老旧小区住宅使用功能，积极推进既有住宅加装电梯工作，出台加快推进既有住宅加装电梯工作的指导意见，落实各级财政补助资金，制定实施《广西既有住宅加装电梯设计导则》，强化既有住宅加装电梯项目的事前事中事后监管，不断优化审批程序，对各市既有住宅加装电梯工作进展情况执行季度报送机制。至十三五期末，各市既有住宅加装电梯工作取得实质性进展。

**（二）存在问题**

“十三五”期间，广西工程勘察设计行业总体规模稳步增长、技术水平和劳动效率不断提升，市场价值却未能同步增长，2019年利润总额较2018年减少了3.02%，企业数量、从业人员规模、营业收入增速、行业利润增长等多项指标均落后于全国平均水平，与西南地区、中南地区的平均水平也有较大的差距，主要原因在于：

**1.规模化扩张取得成效，但离高质量增长仍有差距**

**——科技创新能力较弱，与先进地区差距较大**

在复杂的市场环境和持续加大的经济运行压力面前，与国内外同行业相比，区内勘察设计企业勘察设计水平缺乏竞争优势，传统的外延增长方式尚未转变，营业收入等指标在全国排名处于中等偏下水平，缺乏在行业内有重大影响力的优秀作品，企业在技术、管理、经营等多方面的创新能力仍需要进一步提升。勘察设计企业发展不均衡、核心自主知识产权相对缺乏、与科技型企业发展的要求差距较大、科技创新和核心技术对品牌效应、经济效益和核心竞争力贡献度不高等问题日益突出；产学研合作平台尚未成熟，高校设计资源没有充分发挥；行业研发投入不足，科研投入占收入的比重并未达到国家平均水平，技术成果向应用领域转化的比例仍然较低。

**——企业信息化建设水平良莠不齐，数字化技术应用不够广泛**

目前，广西勘察设计企业规模和实力不同，现有的信息化投入和建设技术基础也不同。部分企业难以突破传统的单一粗放式生产方式，新一代信息技术融合不够，生产技术部门缺乏信息化建设意识，企业与企业、部门与部门之间的信息化建设水平差异较大，致使多数企业业务升级动力不足，服务质量趋同、服务内容单一，一体化、智能化的高端服务供给能力有待提升。

**——行业人才供给与需求失衡，优秀人才外流严重**

随着新一轮科技革命和产业变革，所有可标准化、可量化的工作都随着技术的进步而对从业人员的素质要求更高。与此同时，随着行业环境变化以及企业转型发展的需求，对于高素质人才的需求也趋向多元化。而受地区经济社会发展水平不高、薪酬待遇偏低、职业发展前景不广阔等因素影响，广西工程勘察设计企业引进和挽留骨干人才难度偏大，行业优秀专业人才日益外流，专业院士、全国工程勘察设计大师等行业优秀人才缺乏，行业人才供给与需求失衡。

**——资源整合效率较低，行业品牌缺乏塑造**

尽管“十三五”期间，广西积极开展工程勘察设计大师、优秀工程勘察设计成果评选等有利于塑造“广西勘察设计”品牌相关活动，但目前广西大部分的工程勘察设计企业仍然存在“资质单薄、业务单一、后劲不足”等问题，上规模、跨行业、有很强带动作用的领军企业不多，品牌效应不强，与先进地区的龙头勘察设计单位相比竞争力不够。

**2.市场监管尚不精准，质量监管水平有待提高**

尚未建立完善的市场准入和清出机制，勘察设计招投标市场管理不规范，转包、违法分包现象时有发生，勘察、设计咨询服务和工程施工招标规则混同，低价恶性竞争、不规范经营等问题比较突出，一些项目建设单位过度压缩勘察设计正常工期，加之部分勘察设计企业质量意识和责任意识淡薄，配备技术力量薄弱，因勘察设计而引起的质量安全问题时有发生，行业治理能力和治理水平需要进一步提升。市场监管方式亟待加强，“一处失信，处处受制”的市场环境还未完全形成，监管信息化、数字化程度较低，基于互联网的行业信息化监管平台有待完善。

**二、面临形势**

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是广西准确把握新发展阶段、抢抓用好新发展机遇、全面贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，奋力建设壮美广西、共圆复兴梦想的关键五年。以推动高质量发展为主题，广西工程勘察设计行业步入转型深化时期，面临量的转折、质的提升趋势叠加，勘察设计企业的发展正处于一个不确定性不断上升的大背景之下，需要充分把握市场新征程、新特征，实现新发展、新作为。

**（一）广西新时期对外开放新格局充满挑战与机遇**

“十四五”期间，广西将奋力打造面向东盟更好服务“一带一路”的开放合作高地，深度融入国内国际双循环，畅通国内市场和东盟市场循环大通道。立足高水平共建西部陆海新通道、全面对接粤港澳大湾区发展、高标准建设中国（广西）自由贸易试验区等重大战略部署，推动广西与沿线国家和国内省份在基础设施互联互通、产业联动发展、跨境物流、市场开拓等方面的合作，将为工程勘察设计行业提供更为广阔的市场空间。但也要看到当前国际政治和经济格局正在发生前所未有的历史性深刻变化，进入全球大疫情和金融大动荡的时代，外向型经济仍具有较大不确定性，这对企业的风险应对能力提出了更高的要求。

**（二）广西开启高质量攻坚行动新征程**

扩大有效投资是国内大循环的重要支撑，“十四五”期间，广西开展扩大有效投资三年攻坚行动，继续支持促进区域协调发展的重大工程，推进“两新一重”建设，加快构建现代化基础设施体系，实施一批交通、能源、水利等重大工程项目；加快建设现代化公共服务体系，扎实推进新型城镇化和区域协调发展，加快推进宜居城市、海绵城市、智慧城市、韧性城市建设，实施城市更新行动、全面推进乡村振兴，大力支持楼宇数字经济发展；加快发展现代产业体系，推进工业振兴，掀起高质量工业项目建设新高潮。双循环发展格局、城市重构和乡村振兴为工程勘察设计行业实现产业转型升级提供更多机遇和发展空间。

**（三）勘察设计行业竞争格局向生态思维转变**

随着市场需求驱动与企业内生变革驱动并存、竞争格局深化演进与企业商业模式创新加速，在政策导向、市场倒逼和行业重组等因素驱动下，在行业壁垒和地方保护进一步消除、国内外市场更加开放的趋势下，驱动资本、技术、人力资源等要素进一步市场化，深刻影响和改变了工程勘察设计行业生产要素、竞争特点和基本生态。行业产业链趋于向纵向或横向的资源整合重组，从传统的技术服务向综合化的服务能力转变，行业的发展模式、业务模式、组织模式、盈利模式不断变化。广西工程勘察设计行业生态环境正在走向更为广阔的市场空间，竞争格局的进一步重塑，将对勘察设计行业原有发展模式带来全新的机遇与挑战。勘察设计企业须增强适应市场变化的能力，运用生态战略思维构建行业竞合关系，实现发展共赢。

**（四）数字化技术加速勘察设计行业的创新变革步伐**

在国家倡导产业数字化发展背景下，以人工智能、云计算、5G、大数据、物联网、区块链、BIM等为首的信息技术集成应用能力正引领着新一次的技术革命，在颠覆传统经济的同时也给勘察设计行业带来前所未有的新风向。在广西构建数字经济产业发展格局下，需要深入探索广西勘察设计行业高质量发展与数字化转型，推进信息技术与行业的业务模式和管理体系深度融合，加速工程勘察设计企业的数字化转型，实现管理数字化、生产数字化、技术数字化和营销数字化的应用，促进行业管理方式、设计技术、业务模式、市场模式的变革，促使行业市场行为更规范、监测水平有提升、资源共享更高效，提升工程规划、勘察、设计精准度，引领智能建造和建筑工业化，推动相关产业智能化建设。

**（五）产业技术迭代促进勘察设计行业发展转型**

技术发展影响勘察设计行业市场竞争力和生产效率，以大数据、AI、云计算、多维协同设计、远程监控等为代表的新技术应用正在改变行业的生产方式和生产协作模式，同时也对企业的专业能力、综合服务能力、资源整合能力等都提出了更高的要求，实现自身服务能力全面升级是行业面临的重要挑战。“十四五”时期，随着工程建设组织模式顶层设计的逐步完善，相关服务标准、合同体系、计费模式研究将逐步深入和落地，传统工程咨询服务的盈利模式将受到冲击，市场需求将向追求一体化、集约化的方案趋势发展，一体化业务增量空间潜力巨大。以工程总承包、全过程工程咨询、建筑师负责制和BIM技术创新及集成应用、互联网+工程咨询、装配式建筑、智能建造等为代表的新业务模式和生产模式成为工程勘察设计行业新的发展要求和发展方向。

**三、总体要求**

**（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局；贯彻落实《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》《国务院办公厅转发住房城乡建设部关于完善质量保障体系提升建筑工程质量指导意见的通知》等文件精神；持续深入贯彻落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，紧紧围绕建设壮美广西、共园复兴梦想的总目标总要求，认真落实自治区党委、自治区人民政府的各项决策部署，坚持新发展理念，坚持国际视野，坚持战略眼光，坚持底线思维，深入研判勘察设计行业发展趋势，着力挖潜力、扬优势、补短板、强弱项，以保障工程质量安全为核心，以优化行业市场环境为保障，深化政府监管方式改革，全面增强行业内生动力、发展活力和整体实力，进一步发挥勘察设计在工程建设中的先导和灵魂作用，提升企业核心竞争力，推动勘察设计行业高质量发展。

**（二）发展原则**

**1.坚持优化市场环境。**坚持“放管服”改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发市场主体活力。严查勘察设计行业各种违法违规行为及工程质量安全事故。加强勘察设计招投标管理，规范市场各方主体行为，为勘察设计行业创造统一开放、竞争有序的市场环境。

**2.坚持完善质量监管体系。**坚持建立与市场经济接轨的监督管理机制，建立和完善企业自律的质量责任制度，加快勘察设计行业信用制度建设，全面树立勘察设计质量终身负责意识，完善法律制度体系、市场监督体系、信用评价体系、信用档案数据库建设。全面提升工程勘察设计质量和水平。

**3.坚持构建行业发展新模式。**准确把握新形势对企业生产经营提出的新要求，敏锐捕捉市场变化带来的新机遇，契机整合产业、行业资源，解决资源能力短板，坚持体制机制改革，激发企业内生动力和市场活力。转变发展思维，积极探索业务创新，立足于产业视角，展开设计与产业多层次的深度融合。推动产业链上融投资、科研、勘察、设计、施工、生产、运营等各环节的有机融合，衍生出多元化的业务模式，促进行业服务层次及服务水平的提升。加强企业深度合作，丰富合作形态，集行业优势力量打造面向工程建设全生命周期的价值服务链。

**4.坚持人才发展战略。**根据勘察设计行业发展对人才的多样化需求，以高层次、高水平和实用型人才为重点，加快引进重点专业、重点项目急需人才，拓宽人才引进渠道，形成有效合理的人才使用和激励机制；在注重人才质量的同时，广泛吸引各类勘察设计人才，促进人才合理流动、优化配置；创新人才开发和培养机制，提升行业人才综合素质，形成行业发展的核心竞争力。

**5.坚持创新驱动可持续发展。**建立以市场为导向的应用创新技术激励机制，加大科技开发技术创新的投入力度，开发具有行业特点、拥有独立知识产权的专有技术，提高勘察设计产品的高新技术含量。全面推进信息化建设，完善并推广勘察设计行业综合管理信息系统。

**6.坚持国际化发展方向。**持续推进“走出去”，鼓励企业积极参与国际竞争，努力提高国际竞争力和风险管控能力。

**（三）发展目标**

**1.总体目标**

“十四五”期间，广西工程勘察设计行业转型发展持续深入，产业结构不断优化，技术水平日益提升，信息化建设逐步完善，资本运作更为灵活，创新能力显著增强，业务模式呈现多元化发展。到2025年，形成人才资源汇聚、影响力显著提升的广西勘察设计品牌，整体保持行业发展位次明显提升、份额持续增大、质量显著提高。

**2.具体目标**

**行业规模目标。**“十四五”期间，营业收入年均增长10%以上，利润总额年均增长3%以上，使工程勘察设计行业在广西国民经济中的地位持续提升。到2025年，培育新增工程设计甲级资质企业15家以上，各细分行业至少有10家专业领域具有品牌竞争力的企业，稳步提升勘察设计行业对地区经济发展的引导作用。

**技术创新目标。**十四五期间，行业科技活动费用支出占勘察设计行业营业总收入的比重达到2%，科研成果转让收入占勘察设计行业营业总收入比重达1.5%，专利、专有技术数量年均增长不低于8%。健全技术标准体系，逐步实现标准体系与国际接轨。企业科技创新成效显著，产学研平台建设成效显著，科研成果转化水平明显提高。

**产业化目标。**实现广西工程勘察设计行业与文化、互联网、制造业等众多产业融合不断深入，与产业链上下游资源整合力度加强，拓展产业发展模式，创新企业合作模式，形成一批工程设计产业集群和产业联盟。

**服务能力目标。**创新工程建设组织模式，实质性推进全过程工程咨询服务和以设计为龙头的工程总承包模式应用，业务范围得到充分延伸，初步完成行业数字化转型，助力建造方式的升级，工程勘察设计在工程建设中的主导作用得到充分发挥。

**市场监管目标。**行业法制环境进一步优化，行业法律法规体系进一步完善，行业顶层设计与发展路径进一步协调，市场监管方式更加多样，市场壁垒进一步弱化，行业诚信自律体系进一步完善，准入清出机制更加健全，政府、协会、企业和专业人士的共同治理体系基本建立。

**质量监管目标。**全面落实勘察设计企业和相关人员质量责任，确保勘察设计符合标准、规范和深度要求。深化施工图设计文件审查改革，发布免于施工图审查项目类型清单，进一步提升工程建设项目审查效率和服务水平。

**人才队伍建设目标。**持续优化专业人才队伍架构，积极引进和培育一批满足工程建设发展需要的专业技术人才、适应工程总承包和项目全过程管理需要的复合型人才，以及具备国际工程经验的外向型人才，评选一批自治区级工程勘察设计大师和优秀青年设计师，力争实现全国工程勘察设计大师零突破。注册执业人员数量占全行业从业人员比例保持不低于20%，且占中、高级专业技术人员数比例保持不低于30%。

**数字化建设目标。**持续推动前沿信息技术对现有技术手段的改造和提升，依托信息化手段推进技术创新和管理创新，实现大数据、云计算、区块链、人工智能等新一代信息技术在勘察设计行业成熟运用，培育一批数字化应用水平达到国家先进水平的企业，建设一批全面采用数字化建造模式的示范项目。基于“互联网+”深度融合的业态创新呈现崭新局面，以“互联网+”和大数据为技术支撑的行业监管新模式逐步完善并发挥效能。

**对外合作目标。**进一步深化对外合作，探索“引进来”与“走出去”的新方法、新形式。进一步加强中国－东盟、一带一路等国际战略合作，外部市场日益拓展，境外工程勘察设计合同额、境外工程总收入得到提高。持续优化西部陆海新通道、粤港澳等区域合作，区外工程勘察设计合同额不断提升。

**[四、主要任务](file:///G:\\华蓝项目\\建筑设计研究中心\\广西勘测设计十四五规划\\中期稿件\\广西工程勘察设计行业发展合稿第三版.docx" \l "_Toc5627)**

**（一）规范勘察设计市场秩序**

**1.完善市场准入清出制度**

**完善市场监管体系。**着力营造公平竞争的市场环境，优化市场准入制度和准入后监管制度**，**加强市场主体的行为监督力度，健全企业负责、政府监管、社会监督的质量保障体系；建立针对企业和个人两个维度、基于大数据等信息化手段的综合监管体系，提升监管方式的精确性、多样化，提高监管结果市场化应用水平。

**完善市场退出机制。**加强对不诚信、违法违规行为的监管落实力度，对负有违规责任的项目参建勘察、设计单位及相关人员，纳入市场主体信用记录，依规纳入自治区失信联合惩戒范围，采取行业禁入措施，在相关法律法规规定的年限内禁止参加广西行政区域内各级政府采购活动，不得承揽政府投资项目相关业务。

**2.加强行业信用监管体系建设**

**加快推进勘察设计行业信用体系建设。**加快构建以信用为基础，衔接事前、事中、事后全过程监管环节的新型监管体系，对失信主体依法依规开展失信惩戒，在行政审批、政府采购、日常监管、资金补贴、政策扶持、评优评先、表彰奖励、企业办事等方面对守信主体提供更便利的服务。提高信用体系建设规范化水平，进一步规范和健全良好、失信行为认定、记录、归集、共享、公开、激励、惩戒和信用修复等机制，充分发挥信用在优化营商环境、转变政府职能、创新监管机制、提高监管能力和水平、营造公平诚信市场环境和社会环境等方面的积极作用。

**强化信用综合评价结果应用。**进一步完善勘察设计行业信用信息平台功能建设，不断提高数据质量，加强数据分析，为市场化应用提供信用数据环境。综合研判勘察设计企业信用状况，形成信用综合评价结果，将结果作为实施信用分级分类监管的重要依据，并将结果及时与各行业主管部门共享。在施工图审查领域试行信用承诺和告知承诺制，推广使用规范的信用承诺书模板，将信用承诺书及履约状况纳入市场主体信用记录。

**3.健全勘察设计招投标机制**

修订工程勘察设计招标范本，优化招标投标方法，依法依规缩小并严格界定必须进行招标的项目范围，探索推进评定分离方式。充分利用信息化手段，全面推行招标投标交易全过程电子化和异地远程评标，实现招标投标活动信息公开。加强招标投标过程监管，加大招标投标事中事后查处力度，依法打击招标投标领域违法违规行为，持续减轻市场主体投标压力，推动建立“公开透明、公平公正、规范高效”的招标投标市场。

**（二）提升行业综合服务能力**

**1.全面提升勘察设计综合品质**

**进一步完善科技创新机制。**建立以勘察设计企业为主体、“产学研”深度融合的技术创新机制，鼓励行业各类研究机构，积极组建多专业、跨学科的技术创新联盟，针对关键核心技术，组建攻关团队；在绿色建筑应用、装配式建筑技术等热门领域，建设一批具有国内较高影响力的实验室、试验基地、技术服务中心等技术创新平台，加快新技术在行业内的普及应用速度，优化科研资金的投入机制。

**繁荣本土设计创作，鼓励方案创新。**倡导设计行业的本土化设计、创新设计，鼓励设计企业依靠设计理念提升、多专业协同、全产业链协作的方式打造竞争力更强的设计产品生态链，增加客户黏性，扩大用户群体，提高设计产品的适用性和经济性；鼓励设计企业与客户间合理约定设计工期，提倡各技术设计工种在概念设计阶段提前介入方案设计，促进方案的科学决策，提高方案设计的决策效率；提倡公共性服务建筑的公众决策机制，在一些重大民生工程、公共服务性强的公共建筑设计方案决策过程中，试行互联网投票打分机制；在公共建筑实施方案的遴选、评优的过程中，积极采纳公众意见，提高社会大众对于勘察设计工作的参与度，提高勘察设计行业的社会影响力。

**鼓励地域性建筑设计。**积极发掘壮族、瑶族、侗族等自治区主要少数民族的特色建筑语汇，编制少数民族风貌建筑专项设计图集，鼓励在乡村风貌改造、小型公共建筑设计中，积极运用少数民族传统建筑语汇，打造一批具有视觉冲击力、工艺成熟、适用性强的具有鲜明地域性特征的市政设施作品；研究制定相应指导文件，规范少数民族建筑中民族特色元素运用方法和应用场景，避免以低俗、夸张的方式表达地域性建筑风貌特征。

**2.积极推进数字化应用**

**推进“互联网+勘察设计”。**加快物联网技术、大数据、GIS、VR/AR等新一代信息技术手段在建设工程的勘察测量、规划设计、施工图设计、招标采购、现场施工、运营维护等全生命周期中的落地应用；鼓励建筑信息模型（BIM）技术在绿色建筑、装配式建筑、居住区环境规划模拟分析等场景中的应用，推动BIM与GIS、无人机摄影技术、三维扫描技术等新兴技术融合，为客户提供更为直观的设计产品；以推动BIM技术正向设计和全生命周期集成应用为重点，提升一体化协同设计管理能力，促进勘察设计行业向全过程数字化转型。

**探索成果无纸化交付。**推进勘察设计全过程无纸化，促进行业与信息化在业务、技术、产品等方面深度融合，探索建立建设工程的主要勘察设计信息、技术内容的统一交付标准和通用数字信息模块，推动勘察设计成果“蓝转白”改革和数字化交付改革，落实工程设计文件有效电子签章认证。

**开展“云端设计院”试点。**打造一批数字化转型示范勘察设计企业，利用互联网技术实现设计工作的云端协同，实现异地办公、项目现场办公的可能。主动适应全过程工程咨询和工程总承包建设组织模式需要，提高客户对业务流程、产品服务的体验。支持勘察设计企业搭建面向参建各方、监管方、供应商开放、共享的云端协同管理平台，实现全产业链参与工程项目的勘察、设计全过程，进一步提高勘察设计企业项目管理水平。

**全面推进施工图数字化审查。**完善广西数字化施工图联合审查管理信息系统功能，新建（改建、扩建）房屋建筑和市政基础设施项目应统一使用数字化施工图联合审查管理信息系统开展施工图设计文件联合审查。积极探索人工智能AI技术、区块链技术、BIM技术在施工图审查领域的应用，鼓励企业积极研发辅助施工图智能化审查应用程序，开展基于BIM的施工图审查方法研究和项目试点，提升施工图审查的智能化、信息化水平。

**3.加强前沿技术的研究及推广应用**

**推进重大课题攻关。**发挥行业协会组织作用，响应政府行业科技发展规划，集中优势资源完成行业共性科技攻关重大课题。发挥推优创优的行业示范效应，鼓励企业加大研发投入力度，努力提高自身核心竞争力。聚焦新一代信息技术、新材料、新工艺、新能源、绿色环保等前沿技术热点，攻克一批市场有需求“卡脖子”技术和竞争有优势的先进技术，推动工程技术基础科学、核心工艺技术等方面的集成创新。

**加大装配式建筑技术应用。**以区内几个主要城市为重点，以学校、医院、办公楼、酒店、住宅等为重点对象推广装配式设计。加快编制装配式体系下的各类建筑及结构技术图集，并在区内大型装配式生产企业积极推广，通过设计整合区内装配式建筑的设计、生产能力，提高行业竞争力。

**建立完善新技术成果的推广、反馈机制。**加强对新技术、新材料、新工艺成果的先进性、可靠性考察，提升技术依托单位的研发、服务能力水平，积极通过工程实践制定工程应用技术标准。鼓励推广应用新技术、新材料、新工艺成果，积极建立新技术推广应用情况的收集反馈机制，及时了解和掌握新技术成果在工程应用中产生的问题，并组织专家进行专项研究；对于在工程应用中出现较多问题的已列入推广目录的新技术成果，及时终止推广并向社会公告。

**4.着力构建行业技术支撑平台**

**推动行业公共技术平台建设。**为勘察设计方案创作、原创技术研发、成熟技术应用等提供便捷、有效、低成本的公共技术服务体系，切实提高勘察设计企业的整体研发能力。积极主动承办各种形式的行业技术交流、论坛、设计周等活动，宣传广西设计品牌，推广广西建筑文化，增强行业地位。

**继续完善地方标准体系建设。**紧跟前沿技术发展步伐，严格依法制定适合广西地方自然条件、经济发展水平、主流施工工艺、民族风俗习惯的工程建设地方标准。

**积极推进企业信息集成管理平台建设。**建立业务、技术、资金、人力、知识等资源综合管理平台，引导勘察设计企业完善并集成运营管理信息系统、经营管理系统、质量管理系统，提升企业协同管理水平。支持有条件的企业建立企业级工程数据中心，搭建覆盖全行业的工程数据分析和共享交换平台，探索建立全行业统一的工程信息交互标准。

**（三）推动勘察设计模式改革**

**1.创新勘察设计质量监管模式**

**深化监管体制改革。**进一步明确工程质量监督机构定位，厘清监管范围，强化层级监督指导，健全省、市、县三级质量监管体系。鼓励采取政府购买服务模式，委托具备条件的第三方机构进行工程勘察设计质量监督检查和抽测，让工程质量监管体系更专业高效。深化施工图设计文件审查制度改革，推动联合审查落实到位，精简施工图审查内容，统一审查标准和尺度，缩小审查范围，发布免于施工图审查项目类型清单，进一步提升工程建设项目施工图审查效率和服务水平。健全房屋建筑和市政基础设施工程勘察设计质量专家库管理机制。探索建立工程勘察设计质量保险机制。

**创新质量监管模式。**积极推动质量监管信息化建设，推行“双随机、一公开”检查方式和“互联网+监管”模式。强化工程勘察设计质量行为基础数据采集，推进工程勘察全过程信息化监管，完善广西工程勘察质量监管信息系统平台功能建设，建立勘察质量可追溯制度。健全守信激励、失信惩戒的行业信用管理机制，依托勘察设计企业、施工图审查机构信用评价结果推动实施信用分级分类监管。

**2.转变工程建设组织模式**

**引导勘察设计企业积极采用工程总承包模式。**鼓励大、中型勘察设计企业建立以工程总承包和全过程工程咨询为代表的一体化服务模式，发展成为综合性工程咨询公司或工程公司。支持勘察设计企业全面开展工程总承包业务，不断激发创新潜力，充分发挥建筑师、工程师等执业注册人员的主导作用，强化承包项目的设计方案统筹优化和技术创新，促进设计与施工深度融合，使工程各个环节能够资源共享、优势互补，打破工程盲区，提高工程项目管理效率。完善适应工程总承包发展的勘察设计招投标、工程计价配套制度，落实工程总承包单位的设计主体责任。

**推进勘察设计咨询服务模式改革。**转变单一、粗放的传统勘察设计咨询方式，鼓励工程勘察、工程设计与投资决策、造价咨询、工程监理、招标代理、项目管理等企业采取联合经营、并购重组等方式融合发展全过程工程咨询，打破行业条块分割，推动勘察设计服务向产业链、价值链高端延伸。优化全过程工程咨询服务市场环境，明确工程勘察设计主体在全过程工程咨询模式体系中的责权关系及服务酬金计取方式。主动适应市场需求，加速整合各专业资源，加强概算、预算、结算审核等工程咨询各阶段的造价专业能力培养，加强满足全过程工程咨询业务模式需求的综合型、复合型人才培养。

**积极推行建筑师负责制。**发挥建筑师对建筑品质的管控作用，发挥勘察设计工程师的技术主导作用，在政府投资的大型公共建筑及低风险工业建筑项目中推行建筑师负责制。梳理总结建筑师负责制试点项目经验做法。逐步建立和完善与建筑师负责制实施相关的委托发包、服务标准、设计咨询收费、个人执业保险等配套措施，出台建筑师负责制指导意见，明确建筑师责权利关系，界定建筑师负责制中设计单位、建筑师团队、首席建筑师的工作内容。以建筑师负责制为切入点，推动设计单位提供城市设计、前期策划、工程设计、招标投标、咨询顾问、施工指导等全过程咨询服务，注重全过程、全周期各环节协同管控、集约效益、品质保障。

**（四）推动企业高质量转型发展**

**1.建构差异性的企业定位**

区内勘察设计企业需要根据自身发展特点与能力布局多样性和差异化的战略定位；积极发挥“互联网+”在勘察设计领域内的资源优化配置和集成的作用，推进勘察设计企业间的交流、协作、融合，推动大中型企业的整合，通过推进企业间的并购重组、产业联盟、跨领域联盟等方式，整合勘察设计资源；继续推进区内大型勘察设计企业向国内一流工程公司的转型发展，同时，引导和促进中小型企业确立“精细化”的发展理念，根据市场细分差异，集中力量发展和培育企业的优势专业，在少数民族特色建筑、木结构建筑、钢结构建筑、绿色建筑技术应用、BIM技术应用等领域打造一批有竞争力和较高行业知名度的中小型企业，拓宽中小型企业在细分市场的发展空间，提高行业的信息化、智能化水平。

**2.促进企业转变业务发展模式**

**鼓励设计行业集成化、一体化发展。**通过设计牵头的方式，加强与上下游产业链的深度融合，建立全产业链的产业联盟，集聚资本、技术、文化、数据等多种资源要素，向区域规划、项目前期策划、工程总承包、项目运营、招商等多种业务渠道拓展，构建覆盖工程全过程的产业链体系，形成服务于项目全生命周期的技术咨询能力。

**丰富勘察设计成果的附加价值。**鼓励设计企业积极参与地方文化建设，利用建筑文化、地域性建筑形象等资源，打造一批具有广西特色的建筑类文创产品，提高行业影响力；积极探索VR/AR等新兴可视化技术在勘察设计行业中的应用，提高勘察设计成果的公众表现力和吸引力，扩展企业服务对象。

**3.促进企业管理体系创新**

**优化组织架构。**区内勘察设计企业以国内行业优秀企业为标杆，结合自身实际不断探索管理转型之路，建立有效的激励与约束机制，优化以项目管理为核心的公司组织架构，优化专业设置与人力资源配置；将职能与业务联系较为紧密的部门进行整合，改部门协作为部门内部沟通，提升协作效率与办事效率。

**完善上下游企业合作的技术平台。**勘察设计企业应积极搭建云端协作管理平台，积极探索与上下游企业协作的“云端联合办公”“云端联合审批”等手段，为引入多方资源协作参与相关业务的承接与生产做好必要的准备。

**4.实现企业结构性变革**

**推动企业股权结构改革。**积极发展多种资本交叉持股、互相融合的混合所有制经济，探索以引入央企、非国有资本、投资基金参与国有企业改革、以国有资本参股非国有企业、员工持股等形式推动企业改革；推动企业探索和建立能够充分体现技术要素、管理要素参与企业利润分配的股权管理机制。

**鼓励设计企业与资本联合发展。**引导技术与资本融合，强化资本在企业发展中的作用，鼓励勘察设计企业利用资本的力量创新发展方向，支持有条件的设计企业利用各类型股权、债权市场展开股权、债权融资，加速企业规模扩张。

**提高无形资产的运用水平。**积极提升勘察设计企业对自身知识产权、版权、专利、技术等无形资产的保护与利用意识，鼓励勘察设计企业采用轻资产的模式进行运营，积极探索利用知识产权等无形资产进行社会融资的渠道；鼓励大型设计企业改变传统独立自主的内生式发展模式向以并购为主要手段的外向式增长模式，通过企业间的强强联合，加强企业核心业务的竞争力。

**5.加强市场开放，鼓励企业融入“大湾区”建设**

**加强政策改革和体制创新力度。**推动区内大型勘察设计企业积极参与大湾区建设，鼓励企业与“大湾区”高水平勘察设计企业间的交流合作和信息互通，探索组成设计联合体，参与各类重大项目投标的合作机制。

**加强市场开放。**推进与大湾区主要城市的企业资质、人员资格互认工作，增强与“大湾区”协同发展的能力，借助“大湾区”的技术力量和资本，加快提高区内勘察设计企业的业务水平。

**（五）加强人才培养和引进**

**1.完善人才梯队建设，培养行业领军人才**

**加强校企合作。**鼓励勘察设计企业积极与区内各高职院校建立合作关系，以实训基地、实习基地、专题工作坊等模式，提高区内勘察设计类院系师生参与实际生产活动的积极性，并在实践过程中，锻炼自身的业务能力；同时，促进学生与企业的互相了解与认识，建设人才储备基地。

**提升自主人才培养能力。**积极打造一批以中青年为主体的，具有较强的技术前瞻性和较高潜在经济价值的工程科研创新团队；实施复合型人才计划，面向工程总承包和全过程咨询业务鼓励大中型勘察设计企业，积极培养或引入具有集技术、经济、法律、语言表达为一体的复合型人才；加强中高层次人才的职业教育和思想教育，采用多种渠道和手段，提高行业中青年骨干的思想水平和学术道德。

**加快行业领军人才发掘和培养工作。**继续开展自治区级的“勘察设计大师”、“优秀青年设计师”和“优秀勘察设计作品”的评选工作；积极出台政策，设立自治区级“勘察设计大师工作室”，鼓励青年设计人才在“大师工作室”接受专业技能的实践训练；对于行业的内有突出贡献的技术带头人、创作能手、经营管理人员授予相应荣誉称号，力争实现“全国工程勘察设计大师”数量零突破。组建自治区勘察设计行业领军人才方阵，发挥榜样作用，激励更多优秀青年才俊脱颖而出。

**2.加强注册人员队伍建设，开展行业继续教育培训**

支持和鼓励勘察设计行业从业人员考取相应的注册资质证书，同时不断加大对外省注册人员的引进力度，增加注册人员数量，提高企业的业务竞争力。培养复合型专业技术人员，鼓励勘察设计技术人员在获得本专业的注册证书的同时，积极考取相近似、相关联专业的职业注册证书，增加专业技术人员的应对全过程工程咨询业务的能力。主动发挥协会的带头作用，组织勘察设计行业内的优秀技术人才针对当下行业内的重点热点技术问题，编写相应的技术操作指引。积极利用互联网渠道，定期组织协会内的各专业注册工程师参与线上的培训课程。鼓励行业内的互相学习，定期组织协会内企业对区内的一些优秀工程实例进行现场观摩作业。

**3.注重人才多元化培养，优化人才发展环境**

**制定人才中长期发展规划。**加强行业内技术应用型、技术研究型、项目管理型人才的培养，完善多层次的人才梯队，健全人才发展体系。鼓励在细分市场具有较强技术竞争力的勘察设计企业，积极探索中国特色学徒制在行业的应用方式，加强与相关职业院校的订单式人才培养，做好核心业务的发展与传承；鼓励和支持专业培训机构开展针对勘察设计行业、以提高专业技能和业务能力为目的、形式多样灵活的继续教育培训和其他培训活动。

**鼓励企业健全科研奖励政策。**将专利、专有技术或其他有潜在经济价值的科技成果作为股权或其他要素参与企业的分配；支持企业加大对一线工程技术人员参与科研工作的经费补助力度，对承担重大科研任务、工程建设项目或获得省部级以上奖项的优秀个人或团队，设立专项人才奖励资金，举办专场业绩宣传和经验交流会，发挥好榜样示范作用。

**鼓励区内高层次人才走出去。**加强与区外在勘察设计领域具有高知名度的高校、研究机构进行科研合作，借助区外高水平的研究力量，提高针对广西工程技术问题的研究水平。鼓励正高级以上勘察设计人员参与区外高校的合作办学，对担任“双一流”高校勘察设计相关专业研究生校外导师的工程技术人员及其负责指导的硕士、博士研究生给予经济补贴，吸引更多研究人员入桂参与科研攻关。

**4.优化人才引进和激励政策**

**建立专门化的人才引进机制。**采取业务需求为导向的人才筛选措施，避免大水漫灌。对国内勘察设计行业进行同业调研，对一些潜在的引进对象建档，积极与潜在引进对象进行沟通，搭建优秀人才与企业间的沟通渠道，同时完善激励政策，积极响应地方的人才引进政策并主动支持行业内的优秀人才参与各层级的高层次人才评选。

**创新人才引进渠道。**推进“产学研”相结合的人才引进模式，鼓励企业建立人才培养基地，举办多专业多领域的学术论坛、学术研讨会等交流活动。鼓励有条件企业积极与高校、科研院所合作，争取1-2家企业新设立硕士以上学位授予点，2-3家企业新设置博士后科研流动站，丰富对创新型人才和高技能人才的引进方式。

**健全人才激励制度**。完善针对不同年龄段、技术层次、职务采用不同激励方法的人才激励制度，并通过制定相应的考核制度，激发人才的竞争意识，进一步挖掘人才的创造潜能。在行业内开展专利、专著等知识产权相关课程培训，营造行业内尊重知识的氛围。加大对创新型人才申报专利、专著和课题的知识产权奖励及扶持措施，对具有创新能力的个人及团队带头人，给予职称晋升、评优评先方面的倾斜。

**5.着重培养面向东盟市场的国际化综合人才**

加强对有海外工作经历和教育背景的人才引进力度，出台相应的经济补助政策，鼓励海归人才充实本土勘察设计队伍。鼓励企业加强对外交流合作，在过去传统的学术交流基础上，鼓励本土企业与海外公司组成联合体参与重大工程项目的投标。加强针对东盟国家的语言、文化习俗、法律、建筑工艺等信息的普及推广工作，加深勘察设计技术人员和项目管理人员对东盟国家的基本情况认识。组织针对东盟国家设计市场的专项调研和建筑产品研发。积极组织企业参与东盟国家的重大基础设施、地标性建筑的国际投标，以设计为龙头，积极构建勘察设计企业面向东盟的出海通道。

**（六）加强国际合作与技术交流**

**1.加强与海外市场平台交流**

依托中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会和泛北部湾经济合作论坛、国际产能合作论坛系列活动等服务平台，积极推动广西勘察设计企业参与海外市场区域合作发展促进投资洽谈会，丰富广西与东盟产能合作机制平台，促进与海外市场产业链、价值链的有机对接，推动与泛北部湾国家的务实性合作，争取将海外签约项目列入“多领域/边境经济区合作项目”清单。

**2.整合优势资源推进项目合作**

积极推进广西勘察设计企业获得机会参与“一带一路”建设沿线国家互联互通等基础设施、工业化建设和综合服务领域的建设进程，鼓励出海企业将体制机制、人才队伍建设、技术创新、市场开拓等方面的优秀资源配置进行有机整合，加大对“一带一路”重点推动合作项目的跟踪投入力度，增加对海外市场机遇的有效把握能力，以便开展多种形式的国际合作。

**3.提升企业海外市场风险管控能力**

加强针对东盟国家的建筑市场调研，对当地法律法规、市场规则、设计标准规范、发展战略及重点领域等问题进行专题研究，出台相关指导意见；鼓励广西本土勘察设计企业通过国际合作、企业并购、属地化经营等方式，提升企业应对因当地市场规则、设计标准规范、法律法规不熟悉所带来的潜在风险能力。鼓励勘察设计企业联合不同类别企业在同一领域内实现互通互补、合作共赢，提高整体抗风险能力。

**4.推进工程建设技术标准国际化**

推进我区工程建设标准国际化水平，充分发挥广西作为面向东盟开放发展的重要门户和中国－东盟博览会永久举办地的区位优势，研究具有广西地方特色的标准在东盟国家的兼容性和适用性。聚焦东盟工程建设标准缺口，在建设工程、市政基础设施等领域，充分发挥涉外工程勘察设计企业的优势，推广应用中国标准。积极与周边省市交流合作，加快梳理形成我国建设工程设计专业标准外文版目录，推动一批东盟国家最紧急、使用最频繁的中国勘察设计标准形成外文版本。研究探索我国勘察设计标准与东盟国家现行标准的对接与互认机制，促进我区与东盟重点国家签订标准互认协议。积极开展“一带一路”沿线东盟国家国际标准化的合作与交流，为企业创造更多参与东盟国家标准编制等国际标准化活动的机会。初步建立面向东盟国家勘察设计市场的基础资料库。

**（七）落实城市更新、乡村建设行动，推进韧性城市建设**

**1.创新城市更新设计方法**

全面准确把握实施城市更新行动的内涵、目标和任务，探索城市更新理论，创新建筑设计，适应市场需求，积极参与市场潜力较大的公共设施、基础设施、环境卫生设施、县城新型城镇化、海绵城市、智慧城市、绿色社区等市场热点的建设大潮，抓准环境评估和设计优化、建筑节能综合设计、历史建筑保护和地下空间开发等工程勘察设计行业发展的新经济增长点，促进业务转移与拓展，实现产业体系转型升级，构建多元化综合实力发展格局。

**2.提升农房设计水平**

落实乡村振兴标准化、本土化、可持续化的“三化”建设思路，运用乡村规划、建筑设计、景观设计、基础设施等多专业保障乡村振兴的落地实施。加强乡村风貌整体管控，以农房建设为重点推进实施乡村建设行动，注重农房单体个性设计，提高农房设计水平，改善农村人居环境和居住条件。

**3.强化抗震防灾体系建设**

推进韧性城市建设，加强房屋建筑和市政基础设施抗震标准实施及抗震设防质量管理，严格新建工程抗震设防监管，严格超限高层建筑工程抗震设防专项审批、市政工程抗震设防专项论证；加强农房抗震技术指导，提高农房抗震水平。完善地震应急预案体系，明确各层级责任和应对措施，建立健全应急响应机制，提高应急响应与处置能力。统筹做好恢复重建规划编制、技术指导、政策支持等工作，提升震后恢复重建能力和水平。开展第一次全国自然灾害综合风险普查房屋建筑和市政实施调查，摸清全区灾害风险隐患底数，查明重点区域抗灾能力，客观认识全区灾害综合风险水平，为国家和我区各级政府有效开展自然灾害防治和应急管理工作、切实保障社会经济可持续发展提供权威的灾害风险信息和科学决策依据。

**[五、保障措施](file:///G:\\华蓝项目\\建筑设计研究中心\\广西勘测设计十四五规划\\中期稿件\\广西工程勘察设计行业发展合稿第三版.docx" \l "_Toc18395)**

**（一）[加强政府主管部门指导和组织协调](file:///G:\\华蓝项目\\建筑设计研究中心\\广西勘测设计十四五规划\\中期稿件\\广西工程勘察设计行业发展合稿第三版.docx" \l "_Toc4144)**

促进政府职能转变，加快简政放权，强化监管和服务职能。完善工程勘察设计行业法规制度，培育维护统一开放、竞争有序的勘察设计市场；加快诚信体系建设，建立比较完整的各类市场主体和注册执业人员的信用档案，及时采集并公布诚信信息，完善诚信奖惩机制，营造诚实守信的市场环境；创新市场监管手段，加强事中事后监管，通过信息化手段提高监管效能。

**（二）[确保相关扶持政策细化落地](file:///G:\\华蓝项目\\建筑设计研究中心\\广西勘测设计十四五规划\\中期稿件\\广西工程勘察设计行业发展合稿第三版.docx" \l "_Toc11367)**

争取相关优惠政策规定研究和制定符合广西勘察设计行业实际的人才安居、办公改善、融资投资、税务法务、项目承接和市场开拓等方面的扶持措施。探索建立勘察设计行业自主生存、自我发展和自我完善的有效平台，通过设立项目引导资金，推动企业在争先创优、科技进步、信息化建设和人才引进等方面的投入，提高帮扶资金使用效率。

**（三）[落实企业实施责任](file:///G:\\华蓝项目\\建筑设计研究中心\\广西勘测设计十四五规划\\中期稿件\\广西工程勘察设计行业发展合稿第三版.docx" \l "_Toc19855)**

勘察设计企业作为本规划实施的重要主体和具体承担者，应当树立质量安全意识，增强危机意识，充分展现主人翁责任感，把握国家产业导向、宏观发展大势及微观项目层面，根据本规划总体部署，结合企业各自实际情况，秉持“合法经营、守规履约、诚信从业、优质服务”的基本理念，注重企业科学管理和科技创新，加强人才队伍建设，以自身变革及创新驱动发展，勇于参与国内外市场竞争，促进规划落地实施。

**（四）[充分发挥行业协会作用](file:///G:\\华蓝项目\\建筑设计研究中心\\广西勘测设计十四五规划\\中期稿件\\广西工程勘察设计行业发展合稿第三版.docx" \l "_Toc18531)**

行业协会要充分发挥行业组织“提供服务、反映诉求、规范行为” 的桥梁纽带作用，切实履行服务行业企业的宗旨，切实推动行业间的交流与合作，逐步完善全行业自律机制和诚信体系。行业协会在政府职能转换中应承担更多的行业管理职能，提高协会引领行业发展的效力，密切联系企业，了解企业需求，反映企业诉求，规范会员行为，维护企业权益。